

甘肃省农业农村厅文件

甘农农发〔2025〕12号

甘肃省农业农村厅关于2025年全省 种植业重点工作安排意见

各市（州）农业农村局、兰州新区农林水务局，厅机关有关处（室）、厅属有关单位：

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋划之年，抓好粮食和重要农产品稳产保供、推进种植业高质量发展意义重大。深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和视察甘肃重要指示批示精神，全面贯彻党中央、国务院决策部署，坚决落实省委、省政府工作安排，进一步推进年度种植业工作高产、高质、高效可持续发展，现提出以下意见。

一、总体要求

总体思路：坚持稳中求进工作总基调，深入实施新一轮粮食产能提升行动和粮油作物大面积单产提升行动，在稳面积、提单产上持续发力，稳定粮食产能，巩固大豆油料扩种成果，带动特色产业提质增效，推进种植业绿色高质量发展。突出规划引领，谋划制定种植业“十五五”规划，为全面推进乡村振兴提供基础支撑。

目标任务：确保全年粮食播种面积稳定在 4000 万亩以上，总产量稳定在 1260 万吨以上；确保油料面积达到 408 万亩以上，大豆面积 91 万亩以上，其中大豆玉米带状复合种植面积 35 万亩。

二、主要任务

（一）毫不放松抓好粮食生产，奋力夺取粮食丰收

1.全力稳面积提产量。认真贯彻落实省政府办公厅印发的《2025 年全省稳定粮食生产行动方案》，扎实开展粮食安全监督检查，压实地方党委政府粮食安全政治责任。稳定秋冬种粮播面积，压实春播面积，落实复合种植、轮作耕播和“两年三茬”任务，确保全年粮食播种面积稳定在 4000 万亩以上，总产量稳定在 1260 万吨以上，

2.聚焦大面积单产提升。扎实推进藏粮于地、藏粮于技，深入实施绿色高产高效行动促进粮油作物大面积单产提升，集成推广单产提升技术和模式，突出整乡、整县大面积单产提升主攻方向，突出“四良融合”促单产提升，突出规模主体经营促

单产提升，突出节水增粮关键技术，突出把地种好、把田管好、把虫治好、把灾防好等关键环节。

3.聚力精准精细指导。加密农情调度，及时分析研判，完善机制措施。细化制定种植业重点工作意见，分品种分区域指导落实高产稳产关键措施，量身定制“一县一制”技术方案。组织开展专家揭榜领办示范田、农技员进村入户联主体、科技小分队一线指导服务等活动。及时发布相关指导意见，组织开展技术培训、巡回指导、现场观摩，确保技术落实落地。

4.强化粮油生产减损。持续加强生产环节粮食作物机收减损，结合区域种植业生产实际，注重研发、选购、使用适用机型，加强农机使用培训、维护和管理，制定完善农机应急保障预案，加强农机合作机构建设，推进农机共享机制有效运转。常态化开展机收减损大宣传、大比武活动，按要求开展机收损失监测或第三方随机抽测。

（二）巩固大豆油料扩种成果，稳步提高自给水平

5.稳定大豆生产。落实《大豆玉米带状复合种植实施方案》，因地制宜推广带状复合种植，坚持区域内“有增有减，有保有加”，确保高质量完成 35 万亩大豆玉米带状复合种植任务。继续实施徽成盆地麦后复种大豆。制定印发《大豆玉米带状复合种植技术方案》，分区域明确主推品种、种植密度等关键措施，进一步强化“玉米基本不减产或少减产、增收一季豆”的技术支撑。开展大豆玉米带状复合种植遥感监测，核准核实

种植情况。积极组织参加 2025 年全国粮油和大豆产业博览会。

6.扩大油料生产。制定印发《油菜扩种实施方案》，全面完成国家下达我省的 3 万亩油菜扩种任务，加快推进陇东地区麦（油）后复种紫苏等油料作物。持续强化油料生产的政策支持，用足用好中央财政产油大县奖励资金，加大对 35 个产油大县生产扶持。支持发展油葵、胡麻等特色油料，挖掘潜力扩大面积，综合施策提升品质。

7.持续优化种植结构。根据气候和土壤适应性选择适宜作物，推广区域化种植，形成优势产业。注重科技支撑，推广高产、抗病、抗逆的优良品种，提高产量和品质。加强循环农业开发，实现资源高效质利用。压紧压实大豆、油料生产任务，坚决完成播种面积。

（三）加快推进集群建设，带动特色产业提质增效

8.全面启动粮油产业集群建设。按照国家现代寒旱特色农业示范基地建设部署要求，分区分类指导相关县区高质量建设粮油产业集群重点项目，加快推动粮油产业集群发展。按照《马铃薯产业集群建设方案》要求，加快推进马铃薯产业集群重点项目建设进度，组织开展 2025 年度项目督查和考核验收，确保重点项目高质量建成。

9.加快推动现代设施农业高质量发展。启动现代设施农业提升行动，树立大食物观、大农业观，向设施农业要食物，以更好满足人民群众多样化、优质化食物消费需求为目标，以非

耕地设施农业建设为重点，以节能宜机为导向，推进设施种植扩量提质延链增效。因地制宜、分区分类有序推进老旧设施改造提升和设施农业连作障碍综合治理。

10.推动特色产业提质增效。认真贯彻落实省政府办公厅印发的《甘肃省打造全国现代寒旱特色农业先行基地行动方案》，深入实施“四大行动”，着力建设“八大集群”，全面落实“菜、果、薯、药、粮”等特色产业扩量延链提质增效 2025 年重点工作任务清单。

11.做好菜篮子稳产保供。强化省市县联动，落实“菜篮子”市长负责制，压实产地保供主体责任，促进产地生产能力和应急保供能力提升。对重点蔬菜在田面积和当期产量开展旬调度，定期会商研判蔬菜产销形势，引导各类主体合理安排蔬菜生产。及时掌握市场供求变化，实现资源合理配置，积极调动企业、合作社和农户的生产积极性，加强产地与销售市场的联结，充分发挥市场机制的作用，稳定产地价格，确保蔬菜增产增收。提早落实各项措施，提高蔬菜生产设施化水平，增加“菜篮子”产品生产和供应。

（四）多措并举提升旱作水平，稳步拓展节水增粮

12.全力提升旱作农业水平。全面落实覆膜任务，推广全膜双垄沟播面积 1500 万亩，其中玉米 1030 万亩、马铃薯 470 万亩。有序推进顶凌覆膜 700 万亩，及早谋划秋覆膜不少于 800 万亩。充分挖掘技术潜力，推广耐密宜机收玉米品种、陇

薯、庄薯系列及新大坪等抗旱马铃薯品种。落实保护性耕作措施，稳步推进实施轮作休耕，提升土壤肥力。

13.加大高效农田节水技术推广力度。大力推广水肥一体化、垄膜沟灌、膜下滴灌等农田高效节水技术，重点抓好河西及沿黄灌区玉米密植精准调控、小麦浅埋滴灌水肥一体化后茬复种等技术集成示范应用。强化墒情监测工作，充分利用墒情监测点和便携式监测仪，加大监测密度和频次，为指导农民科学灌溉和农业生产抗旱减灾提供技术支撑。压紧压实石羊河流域问题整改责任，持续推进已有问题起底见效，杜绝新问题发生。

（五）持续强化耕地保护和用途管控，夯实粮食安全根基

14.动态化开展撂荒地核查整治。建立“摸底核查、上图入库、变更销号”的常态化工作机制，因地制宜、分类施策，开展务实管用的整治措施。积极探索建立常态化监测、长效化整治机制。对具备复耕复种条件未整治的，充分发挥居间服务作用，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务；引导农户将撂荒耕地流转给家庭农场、农民合作社等新型经营主体。对不具备耕作条件的，将其中符合建设标准的撂荒耕地纳入高标准农田建设范围，完善基础设施恢复耕种。对不具备复耕复种条件的撂荒耕地，可探索用作跟农业生产直接相关的设施用地。

15.细化实化常态化开展“大棚房”问题监管。严格按照“以

设施农业为名，违法违规建设非农设施，或从事非农经营”的“大棚房”问题界定范围，开展“大棚房”问题清理整治。严肃查处发生在“大棚房”专项清理整治行动、“回头看”、回潮反弹排查整治期间漏查漏报、整改不彻底、虚假整改、边整改边复发、整改后死灰复燃违法违规行为。从发现、认定、整改、处置、追责、宣传、警示、监督等各个环节逐一排查 2023 年回潮反弹排查整治结束以来新发生的“大棚房”问题。

16.认真开展“双审计”问题整改涉及永久基本农田“非粮化”问题核实整改。切实加强种植优先序管理，落实落细耕地管控政策，坚决遏制新增耕地“非粮化”问题，保障粮食和重要农产品生产。引导生产主体按照一般耕地主要用于粮棉油糖菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产的要求，依据核查台账，指导市（州）分类制定整治方案，明确时间表和路线图，切实抓好审计反馈永久基本农田“非粮化”问题整改。持续加大耕地保护法律法规和政策宣传力度，教育引导农民珍惜土地、用好耕地。建立通报约谈机制，适时对问题整改情况进行通报。在稳妥审慎加快推进整治进度的同时，指导县（区）正确把握政策界限，坚决防止“简单化”“一刀切”。

（六）持续强化防灾减灾救灾，筑牢粮食安全防护墙

17.强化农情灾情调度。牢固树立抗灾夺丰收的思想，做好抗大旱、防大灾准备，强化农情、灾情调度，做到预警早，

反应快，措施实。积极适应气候变暖趋势，加强灾变规律研究，规划作物布局、品种技术和设施建设等方面的抗灾避灾技术路线，努力实现由被动救灾向主动防灾转变。进一步完善省、市、县三级农情调度的信息报送机制，强化调度频率，提高调度质量。调度数据要准确详实，分析判断要准确到位。落实突发灾害及时上报，重大灾害每日一报工作机制。加强同水利、气象、统计等部门的信息交流和沟通会商，重要数据在预测趋势上保持一致。加强培训，强化基层农情调度基础建设。

18.加强农作物重大病虫害专业化统防统治工作。坚持“预防为主，综合防治”的植保方针，树立“公共植保”和“绿色防控”的理念，落实《省人民政府办公厅关于推进农作物病虫害专业化统防统治工作的意见》要求，以小麦、玉米、马铃薯等主要农作物重大病虫害防控为重点，加强监测预报和综合防治，积极探索植保专业化防治组织和不同生态区域、不同经济条件下专业化防治的新模式，培育专业化服务组织，加强专业化防治人员的技术培训，提升农作物重大病虫害专业化统防统治工作水平。

19.强化灾害损失控制。调整农业自然灾害应急专家组，修订完善《甘肃省农业自然灾害应急预案》，统筹推进农业防灾减灾救灾长效机制建设。开展农业防灾减灾培训，提升农民抗灾认知能力和实操防灾能力。探索建立灾后补偿机制，促进恢复种植业生产。持续推动农业保险“增品、扩面、提标、降

费”。建立灾害损失快速评估机制，提升保险定损时效，加快理赔进度，应赔尽赔，能赔快赔，合理预赔。鼓励推动“政策性保险+商业再保险”模式，减轻农民因灾损失。

（七）实施种植业清洁生产，促进绿色低碳发展

20.深入推进化肥和化学农药减量化行动。严格落实《甘肃省2025年化肥和化学农药减量化行动方案》要求，确保到2025年底，有机肥施用面积达到3500万亩左右，测土配方施肥技术覆盖率稳定在90%以上，小麦、玉米、马铃薯三大粮食作物病虫害统防统治覆盖率稳定达到48%以上、化学农药使用强度比“十三五”期间降低5%；蔬菜等经济作物化学农药使用强度力争比“十三五”期间降低10%，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到56%以上，化肥和农药利用率达到43%。抓好农药包装废弃物回收处理工作，力争回收率达到80%。务实求效做好行业数据统计工作。

21.强化肥料和农药行业监管服务。依法依规做好农药肥料行政审批工作，对不符合条件的经营主体督促做好整改工作，切实达不到经营条件的要依法依规吊销许可证。强化对农药生产企业的指导服务，督促落实好安全生产主体责任。围绕农产品质量安全，组织农技植保部门加强科学安全用药技术培训，确保农产品质量安全。组织开展好肥料和农药质量监督抽查工作，做好新修订《甘肃省肥料管理办法》及《农药生产许可管理办法》等法规规章的宣贯工作，结合“双随机一公开”

检查、农资打假等，重点抓好禁限用农药监管、限制使用农药实名制购买、进销存台账落实、肥料忽悠团打击等工作，确保农民群众用上放心农资。

（八）抓好春耕春备和当前农业工作

认真贯彻落实全国春季田管暨春耕备耕视频会议精神，加强领导，统筹安排，抓好强农惠农富农政策落实，大力开展春耕科技服务。以控旺苗扶弱苗促壮苗和抗旱防冻为工作中点抓紧落实好春季田间管理，抓紧农业生产“三情”调度，分类制定田间管理方案，高度重视早春小麦条锈病防治工作。抓紧抓实春耕备耕，强化种子、肥料、农药、农膜等生产资料的供需调度，及时调剂余缺，协调解决好农资运输、储备、销售等各环节的问题，确保各类农资及早下摆到村到店。毫不放松抓好农资打假，会同市场监管等部门组织开展专项治理行动，严厉打击制假售假、无证经营、销售国家禁用药物等违法行为，净化农资市场。

三、保障措施

1.加强组织领导。各级农业农村部门要成立专项工作组，按照一级抓一级，一级对一级负责的态度，具体负责指导落实春耕春播、“三夏”“三秋”作业和秋冬种及防灾减灾等种植业生产重大工作。建立完善的工作机制，安排农技、植保、耕保等推广机构，分区域、分田块结合实际开展技术指导。

2.加大资金投入。落实各项惠农政策，提高农民种粮积极

性，保障种植业稳定发展。积极争取上级财政支持，整合各类涉农资金，加大种植业投入力度。探索开展“财政+金融+保险”协同投入模式，为种植业有序发展提供资金支持。

3.加强宣传培训。通过新闻、网络、广播等媒体，加大工作宣传力度，集中宣传各地的好经验、好做法和好典型，及时发布田间管理、病虫害防治、防灾减灾等信息，努力营造粮油生产的良好氛围。组织开展形式多样培训活动，提高农民科学种植水平和管理能力。



甘肃省农业农村厅办公室

2025年3月5日印发

共印10份